

Антикорупційна Громадська Спілка

«С О В І С Т Ь»



АНОТАЦІЯ

**на Експертні пропозиції
Антикорупційної Громадської Спілки «СОВІСТЬ»
за результатами громадської експертизи діяльності
Чернігівської обласної державної адміністрації
її структурних підрозділів та їх посадових осіб під час реалізації
розпорядження Голови Чернігівської ОДА від 05.05.2016 №245
«Про Порядок розроблення регіональних цільових програм,
моніторингу та звітності про їх виконання» в період з
01.06.2016 по 01.04.2017 № Е – 17 від 06.07.2017**

2017

Анотація

на Експертні пропозиції АГС «СОВІСТЬ» за результатами громадської експертизи діяльності Чернігівської ОДА її структурних підрозділів та їх посадових осіб під час реалізації розпорядження Голови Чернігівської ОДА від 05.05.2016 №245 «Про Порядок розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання» в період з 01.06.2016 по 01.04.2017
№ Е – 17 від 06.07.2017

«Немає ніяких «державних коштів», є тільки кошти платників податків»
(видатний політичний діяч – Маргарет Тетчер)

На 98 сторінках тексту Експертних пропозицій №Е-17 проведений ґрунтовний і об'єктивний аналіз діяльності посадових осіб Чернігівської ОДА, її структурних в частині розробки і виконання 14 обласних цільових Програм, дотримання ними вимог Порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого розпорядженням Голови Чернігівської ОДА від 05.05.2016 №245.

Перелік обласних Програм, за якими проводився аналіз, наведений у Таблиці.

№ з-п	Назва Програми	Розробник програми
1	Обласна програма боротьби з онкологічними захворюваннями на 2017 -2021 роки	Управління охорони здоров'я Чернігівської ОДА
2	Програма фінансування у 2017 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення	Управління капітального будівництва ОДА, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області
3	Обласна програма фінансової підтримки розвитку Системи дистанційного обслуговування клієнтів Казначейства через програмно-технічний комплекс «Клієнт Казначейства – Казначейство» у Чернігівській області на 2017 рік	Головне управління Державної казначейської служби України у Чернігівській області
4	Обласна цільова програма з національно-патріотичного виховання на 2017-2020 роки	Департамент сім'ї, молоді та спорту Чернігівської ОДА
5	Комплексна обласна програма підтримки сім'ї, забезпечення гендерної рівності та протидії торгівлі людьми на період до 2020 року	Департамент сім'ї, молоді та спорту Чернігівської ОДА
6	Обласна програма розвитку малого і середнього підприємництва на 2017 - 2020 роки	Департамент економічного розвитку Чернігівської ОДА
7	Програма створення страхового фонду документації Чернігівської області на 2016-2020 роки	Державний архів Чернігівської області
8	Програма підтримки розвитку сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів Чернігівської області на 2017-	Департамент агропромислового

	2021 роки	розвитку Чернігівської ОДА
9	Програма покращення матеріально-технічного забезпечення військових частин та правоохоронних органів, які беруть участь в антитерористичній операції та дислокуються на території Чернігівської області, на 2017 рік	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Чернігівської ОДА
10	Обласна програма розвитку фізичної культури та спорту Чернігівської області на 2017-2020 роки	Департамент сім'ї, молоді та спорту Чернігівської ОДА
11	Обласна Програма попередження дитячої безпритульності та бездоглядності, розвитку сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, на 2017-2021 роки	Служба у справах дітей Чернігівської ОДА
12	Обласна Програма із забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2016-2020 роки	Служба у справах дітей Чернігівської ОДА
13	Програма профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Чернігівської ОДА
14	Обласна програма забезпечення речовим майном вихованців Чернігівського ліцею з посиленою військово-фізичною підготовкою Чернігівської обласної ради на 2016-2020 роки	Управління освіти і науки Чернігівської ОДА

Проаналізована якість складання цих Програм, реальність та доцільність заходів, включених до них та по окремих програмах досліджена ефективність їх реалізації у 2016 році.

Аналіз дозволив визначити загальний стан виконання Розпорядження №245. Зокрема, проведена громадська експертиза виявила тотальне невиконання керівництвом Чернігівської ОДА, посадовими особами її структурних підрозділів та інших розробників Програм, вимог зазначеного вище Порядку, затвердженого розпорядженням Голови Чернігівської ОДА від 05.05.2016 №245 (див. розділ 11 Е-17).

Зокрема виявлено, що експертиза визначення результативних показників, реальності і доцільності заходів, включених до підготовлених проектів обласних цільових Програм, не проводилась зовсім.

В прийнятих Програмах фактично відсутні результативні показники, що унеможлиблює моніторинг ефективності їх виконання та забезпечує повну безвідповідальність виконавців Програми за результати її виконання. Три обласні Програми взагалі передбачають заходи, які у відповідності до Бюджетного кодексу України фінансуються з Державного бюджету, а певні заходи окремих Програм є недоречними, не відповідають меті прийняття цих обласних цільових Програм та таке інше.

Однак, і без наявності позитивних висновків за результатом проведених експертиз всі ці програми керівництвом ЧОДА були передані до обласної ради на затвердження.

За результатами проведеної громадської експертизи експерти «Совісті» зробили загальний висновок: «рівень дотримання відповідальними посадовими особами Чернігівської ОДА вимог Порядку, затвердженого розпорядженням №245, інших нормативно-правових актів під час розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання вимушені визнати **«ГАНЕБНИМ»**».

За результатами проведеної громадської експертизи Чернігівській ОДА та Чернігівській обласній раді були надані рекомендації, що викладені у розділі 14 Експертних пропозицій, які мають забезпечити оптимізацію і ефективне витрачання коштів обласного бюджету та результативність виконання тих обласних цільових Програм, які залишаться чинними після реалізації наданих пропозицій.

Експертні пропозиції E-17, розміщені на сайті АГС «СОВІСТЬ»
www.sovist.org